

医療介護福祉政策フォーラム 第79回月例社会保障研究会
2020年12月17日

地域共生社会は見えてきたか 2020年法改正と自治体の動向



宮本太郎(中央大学)

1 地域共生社会に向けた法改正

2017 社会福祉法改正

市町村の責務に多機関の協働による包括的支援体制構築 106条の2

地域住民の問題解決への参加を支援する事業(「自助の共助の公助」) 106条の3

地域福祉計画 107条・108条

2018 生活困窮者自立支援法改正

包括的支援への連携 社会的孤立への対応 2条

福祉、就労、教育、税務等との連携 8条

2020 社会福祉法改正

地域共生社会理念 「地域福祉の推進は、地域住民が相互に人格と個性を尊重し合いながら、参加し、共生する地域社会の実現を目指して行われなければならない」 4条

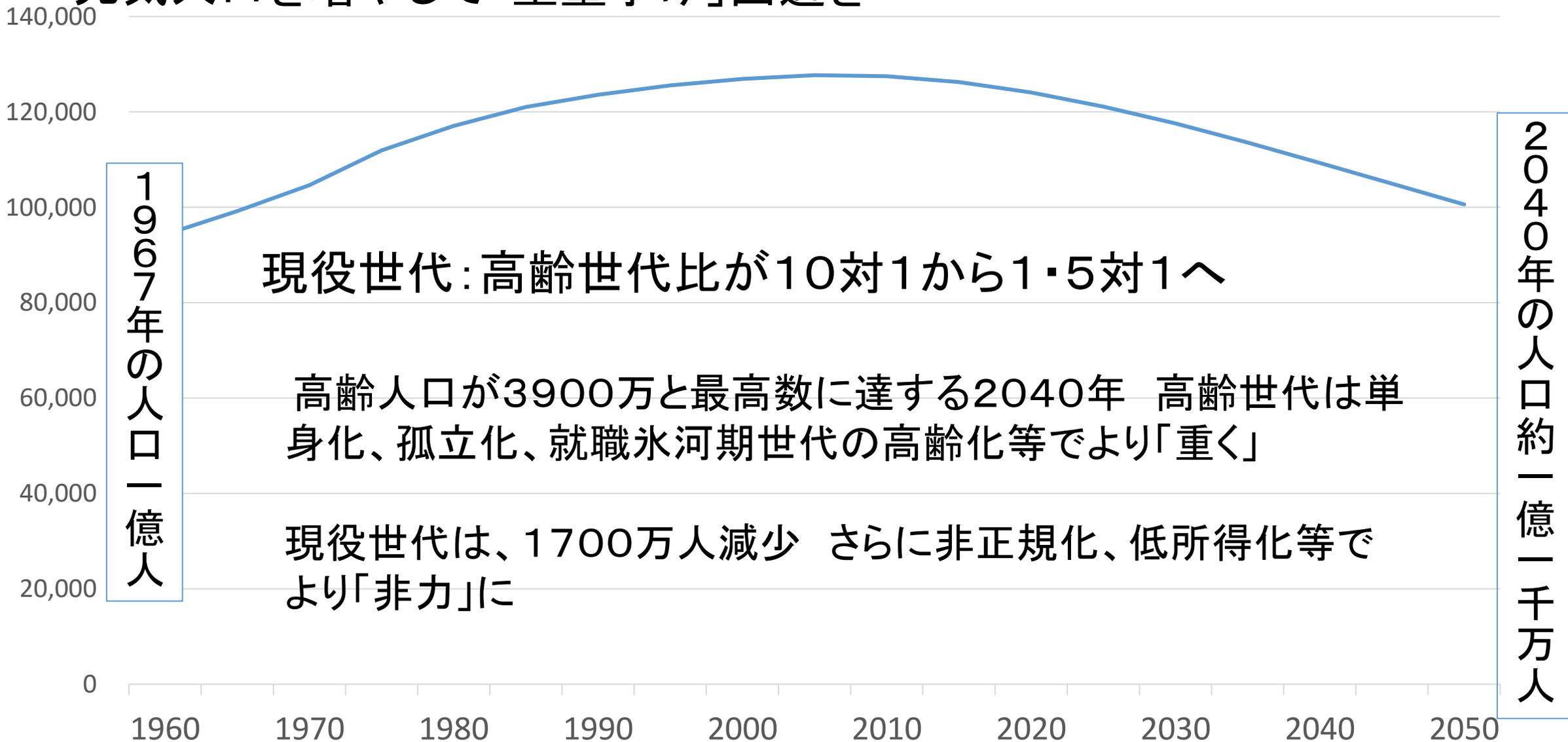
地域福祉と医療、労働、教育、住まいおよび地域再生に関する施策の連携 6条

重層的支援体制整備事業 106条の4

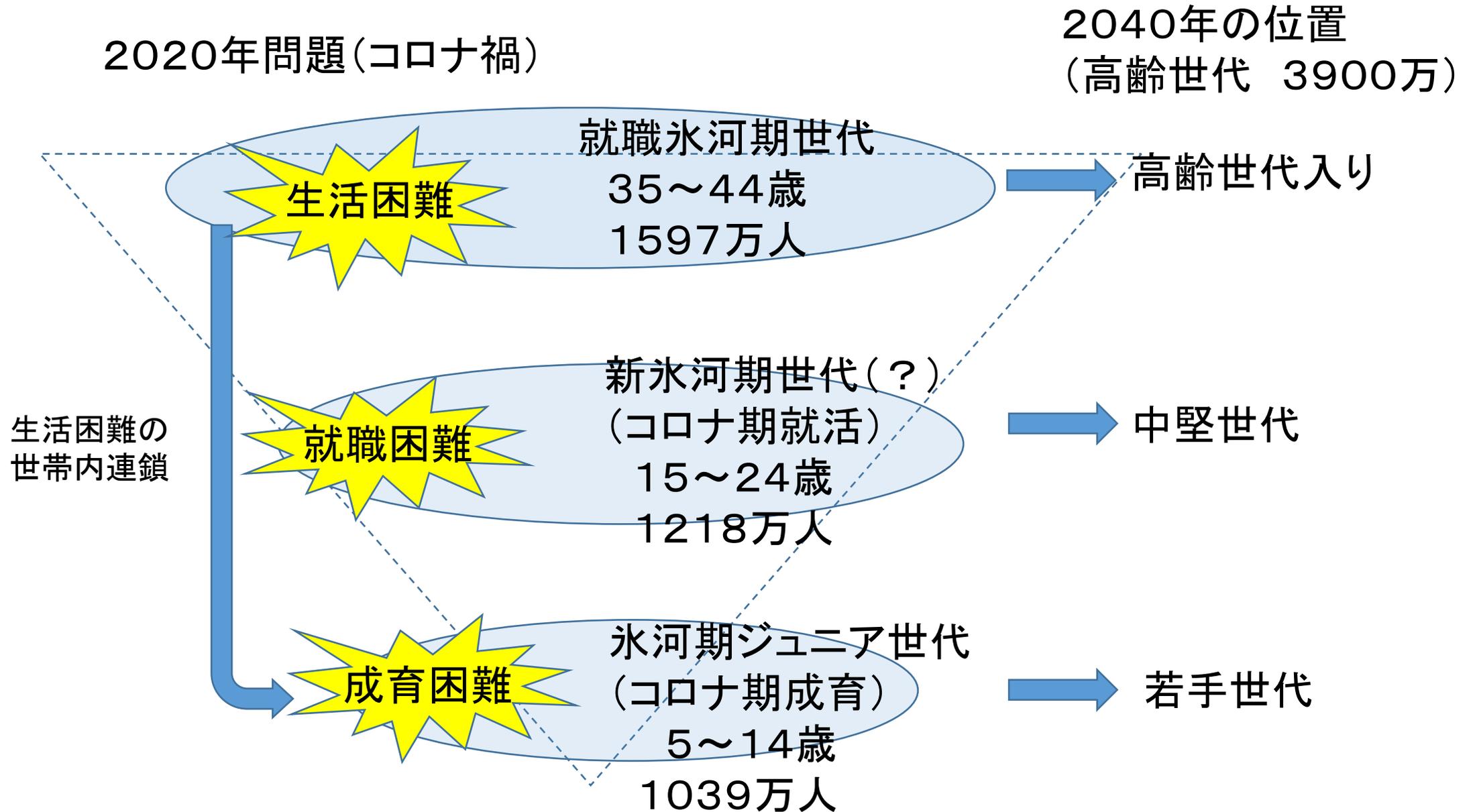
2 改正社会福祉法106条4に定められた重層的支援体制整備事業

	機能	既存制度の対象事業等
第1号	相談支援	介護 地域包括支援センター運営 障害 障害者相談支援事業 子ども 利用者支援事業 困窮 自立相談支援事業
第2号	参加支援	新事業
第3号	地域づくり支援	介護 一般介護予防事業(通いの場) 介護 生活支援体制整備事業 障害 地域活動支援センター事業 子ども 地域子育て支援拠点事業 (自治体の独自事業も)
第4号	アウトリーチ等を通じた継続的支援事業	新事業
第5号	多機関協働	新事業
第6号	支援プラン作成	新事業(第5号と一体)

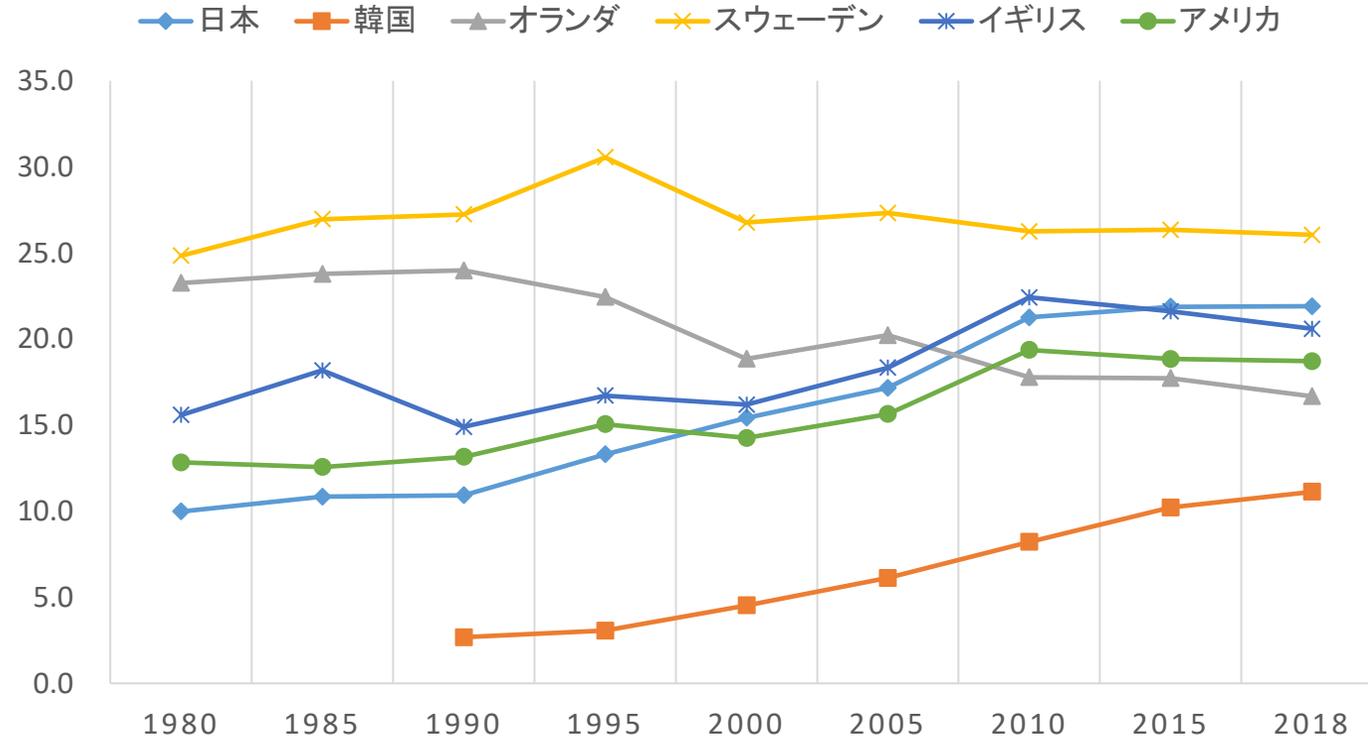
3 なぜ今、包括的支援体制整備か？ 2020年問題の先の2040年問題 元気人口を増やして「重量挙げ」回避を



4 2020年(コロナ禍)を超えて2040年へ 逆三角形をさらに弱めてはならない



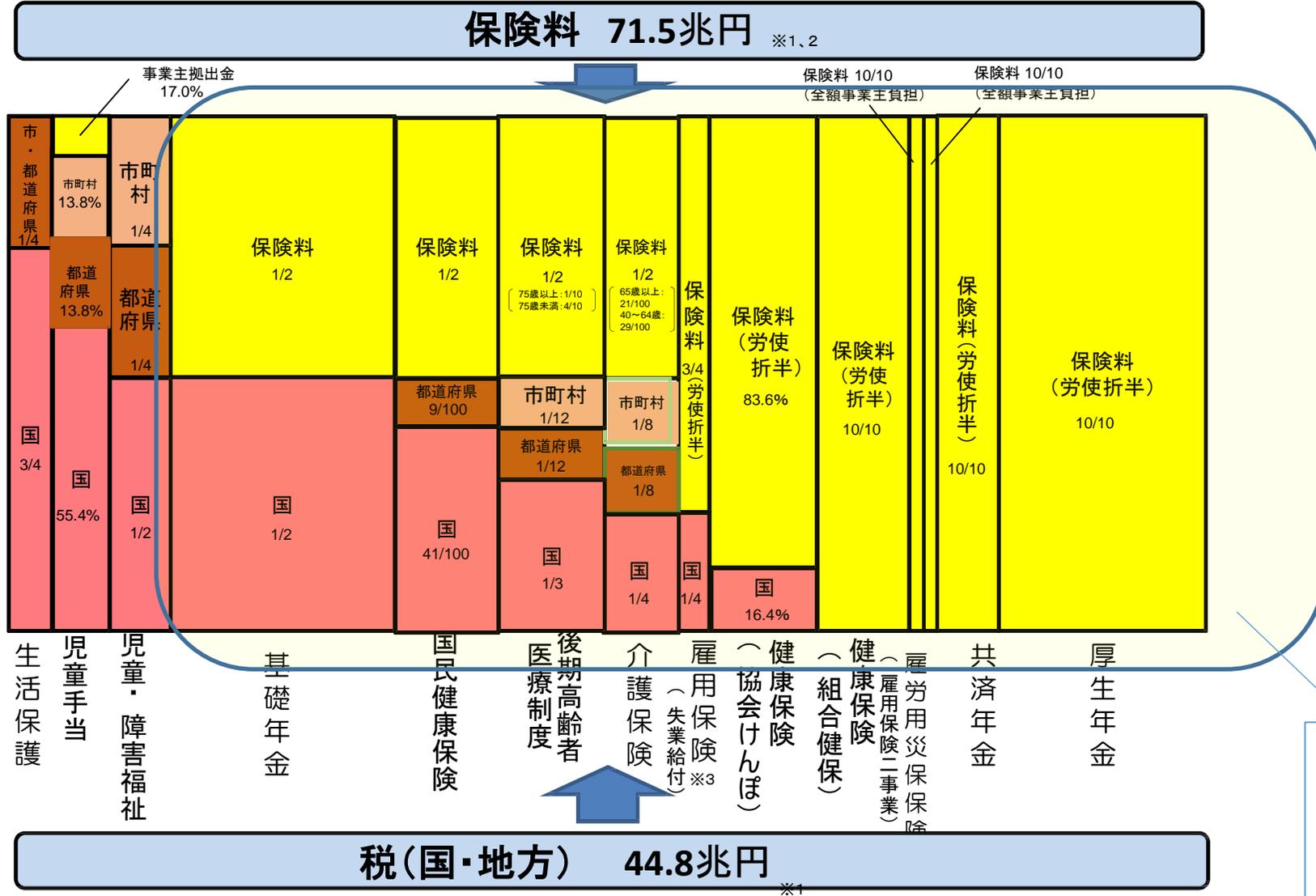
5 社会保障の支出規模は欧州の福祉国家を超えるほどに しかし・・・



対GDP比 出所 OECD Social Expenditure Database

子どもの貧困率(ユニセフ 2013)	日本	14.9	オランダ	5.9
女性の貧困率(Gornick & Jantti)	日本	12.6	オランダ	4.6
高齢者の貧困率(OECD 2010)	日本	19.4	オランダ	1.4

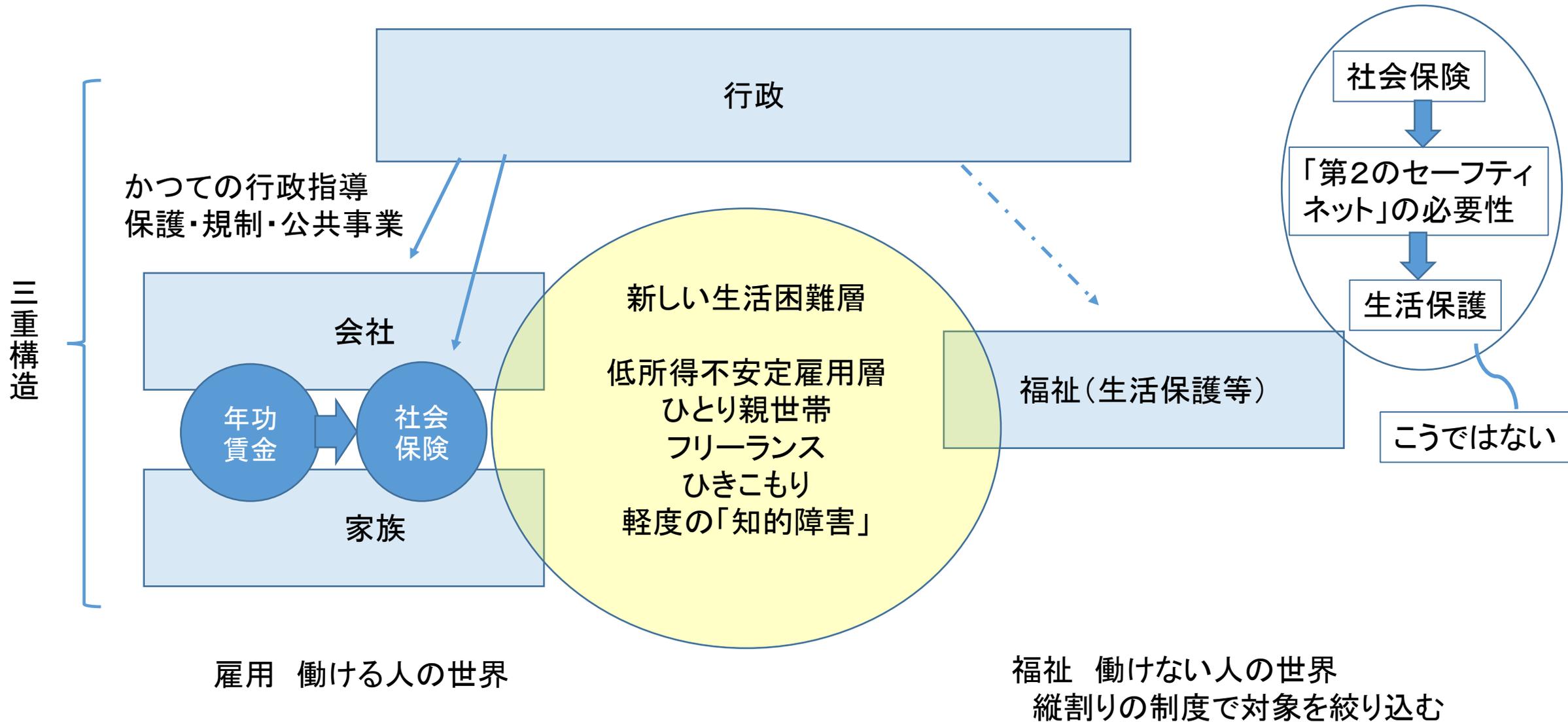
6 日本の社会保障支出は社会保険財政の国の負担が大きい



社会保険給付
一定の拠出が
できることが
受給条件！

出所 厚労省資料に手を加えたもの

7 支援が届かない「新しい生活困難層」が拡大



8 元気人口を増やすには縦割り超える必要

	目標	方法	基準
これまでの の福祉	保護すること	縦割り行政	はっきりした困難
これから の「福祉」	元気になってもらうこと	包括的支援	早期対応が大事

9 元気にするとはどういうことか？

どんなベテラン専門職にも人を元気にする「魔法」はない

人口3800人(当時)の秋田県藤里町が113人のひきこもりにどう向かいあったか？

厚労省「中高年者縦断調査」による小塩隆士教授の研究 高齢男女のストレス源は？
では元気になるきっかけは？

人は認め、認められるつながりのなかで、
自己肯定感を高め、元気になることができる



藤里町の総合支援センター「こみっと」

10 そもそも元気とは何だろう 1 ピンピン健康であること？

「活動寿命」が「健康寿命」につながり、そこから「平均寿命」が決まる（逆ではない）しかし「健康ゴールド免許」論のような健康自己責任論は疑問

「だましだまし」の健康でもよい「PPK・ピンピンコロリ」？ 老いや障害を受け入れつつPPとKの間の長い時間を少しでも輝かせることこそ時代にふさわしい「元気」

11 そもそも 元気とは何だろう 2 バリバリ就労していること？

メンバーシップ型雇用とジョブ型雇用？ もう一つオーダーメイド型雇用という選択肢を

ひきこもりの若者がひきこもったままで働く株式会社「ウチらめっちゃ細かいんで」

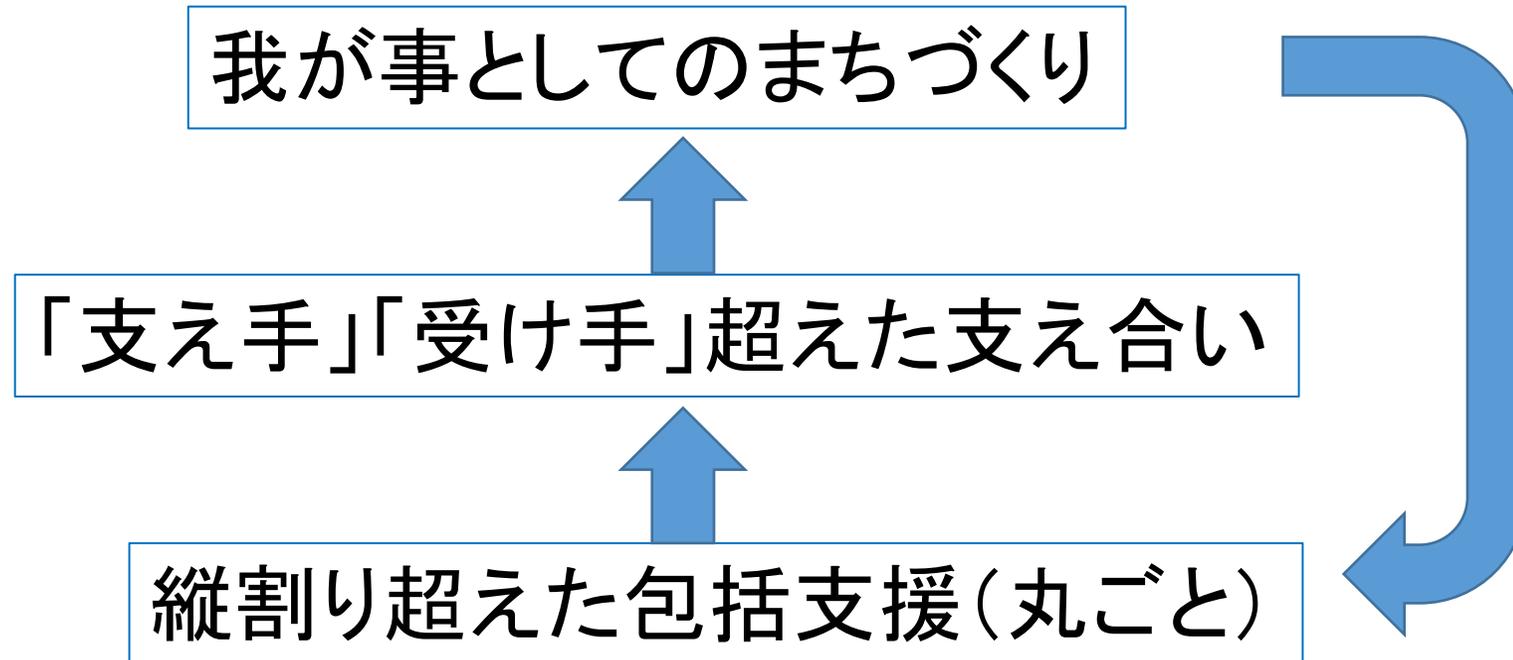
町田市のNPO「つながりの開」がおこなう介護保険デイサービス「Days BLG!」サービスを受給しつつ働き報酬も受ける(右写真)



12 「地域共生社会」とは

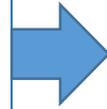
- 「制度・分野ごとの『縦割り』や「支え手」「受け手」という関係を超えて、地域住民や地域の多様な主体が『我が事』として参画し（中略）地域をともに創っていく社会」（「地域共生社会の実現に向けて」2017年2月）

13 「地域共生社会」をつくるとは？



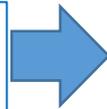
14 地域共生社会実現のための社会福祉法等改正の意義

我が事としてのまちづくり



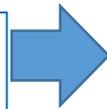
③地域づくりに向けた支援

「支え手」「受け手」超えた支え合い



②参加支援

縦割り超えた包括支援(丸ごと)



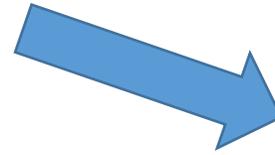
①包括的な相談支援

15 これまでの福祉改革と「地域共生社会」

これまでも「元気にする福祉」はすすめられてきたが・・・ 先行的施策

高齢

地域包括ケアシステム



地域共生社会

困窮

生活困窮者自立支援制度



市町村・小中学校区レベルでの支援の包括化

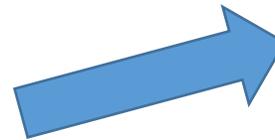
子ども

子どもと子育て支援



障害

共生型ケア等



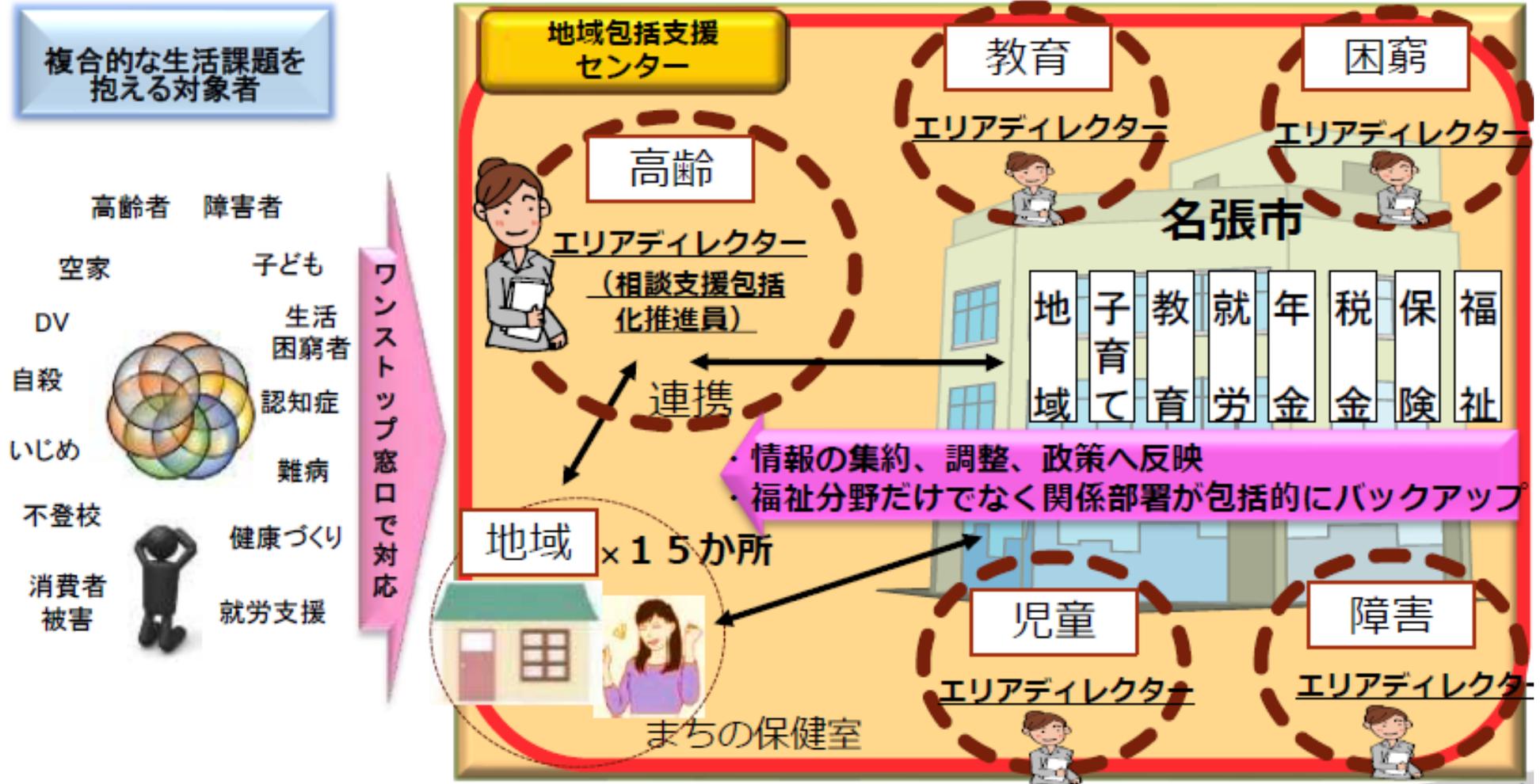
地域づくり支援

16 包括的相談支援とは？

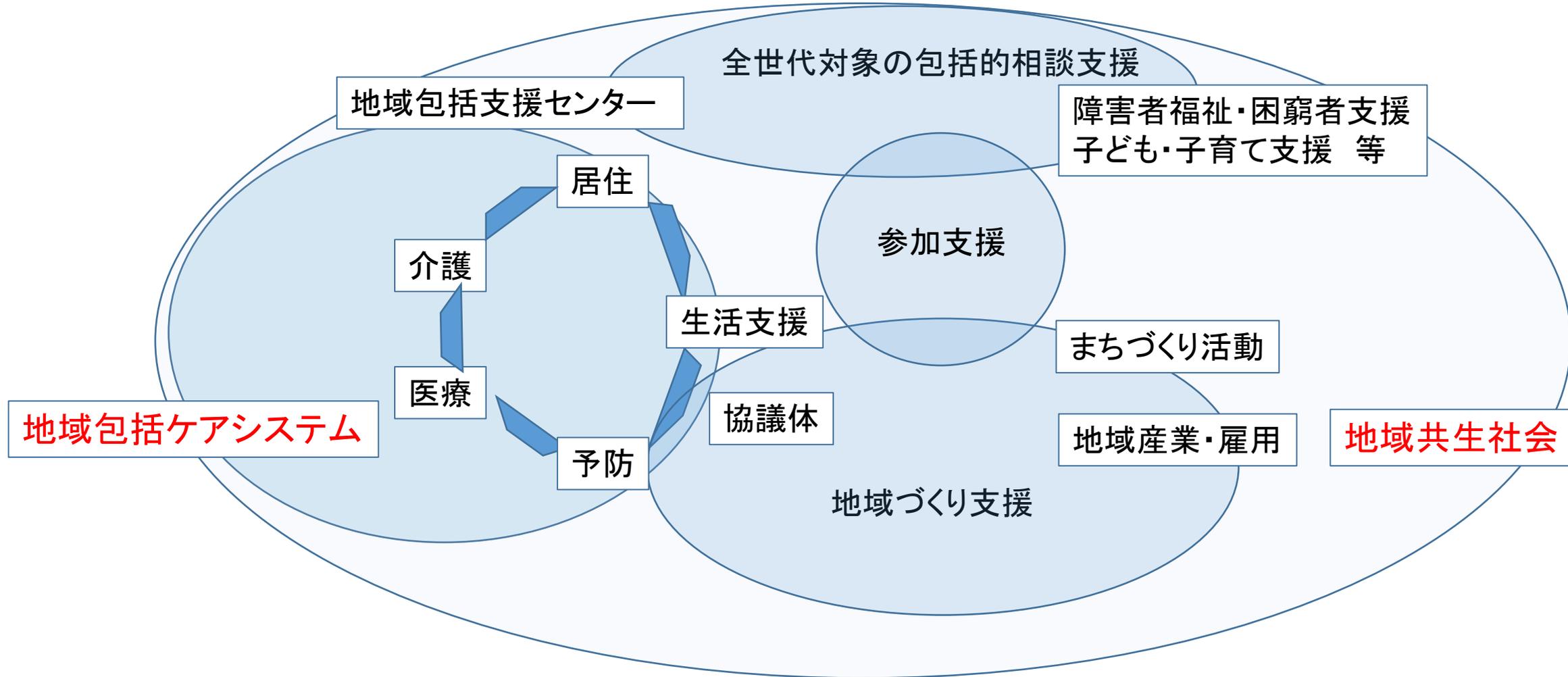
- * 自治体に一つ？ 包括的相談支援の場はたくさんあって(あったほうが)よい
- * 介護保険制度のケアマネジメントとの共通項
- * 「解決する」のでも「投げる」のでもなく「つなげる」(社会的処方箋) 地域を知ることが大事
- * 支援者も成長できる相談支援 自らつながる、世の中と人生を知る

17 三重県名張市の包括的な相談支援体制と地域づくり

【名張市の包括的相談支援体制】



18 地域包括ケアで地域共生社会をつくる 共生社会が地域包括ケアを支える

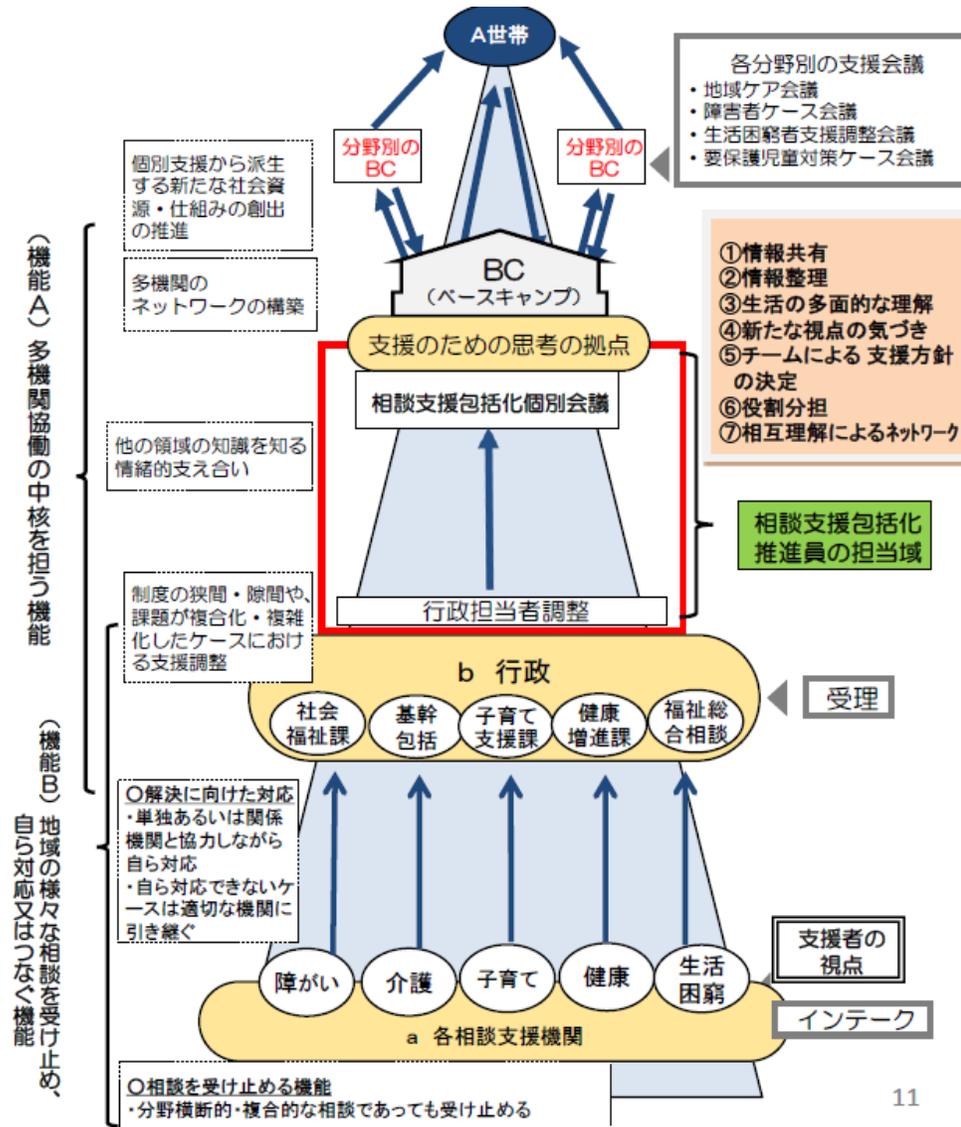


19 福井県坂井市の生活困窮者自立支援制度・支援会議を軸とした体制づくり

- 相談支援体制の基本は、相談窓口で相談を受ける際に、各分野の支援者の視点をしっかり持つ。
- 各相談支援機関において、「丸ごと」受け止められるよう、インテークをしっかりと行う。
- 解決できない複合的な課題については、インテーク・アセスメントを振り返り、多機関で課題と支援方針を整理する。
- 各担当する分野の制度の垣根を外して検討する。
- 継続できる体制づくり

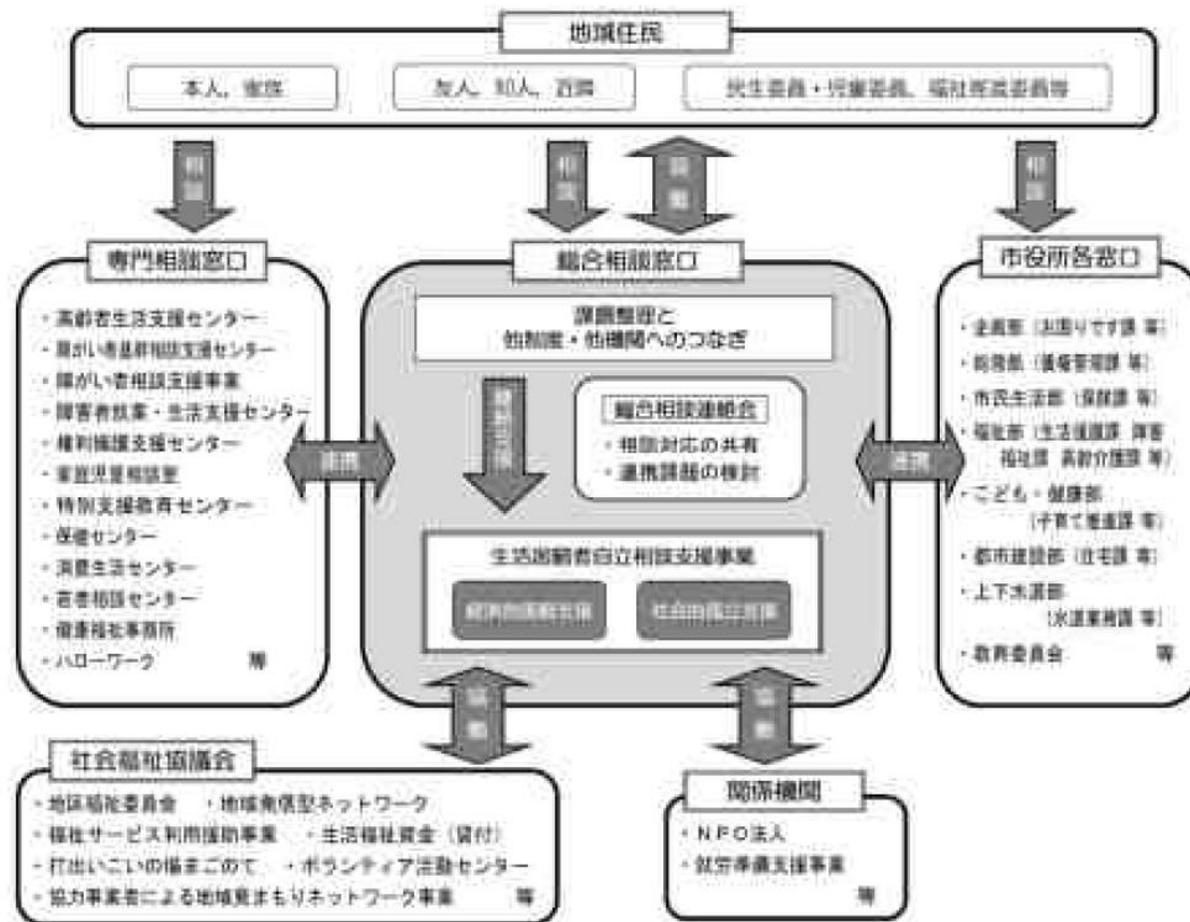


- ★既存の会議体で解決できない課題を多機関で検討する相談支援包括化個別会議の設置（月2回定例開催）
- ★多機関で検討する会議のコーディネーターとして「相談支援包括化推進員」を位置づける
- ★ワンストップでなく連携型



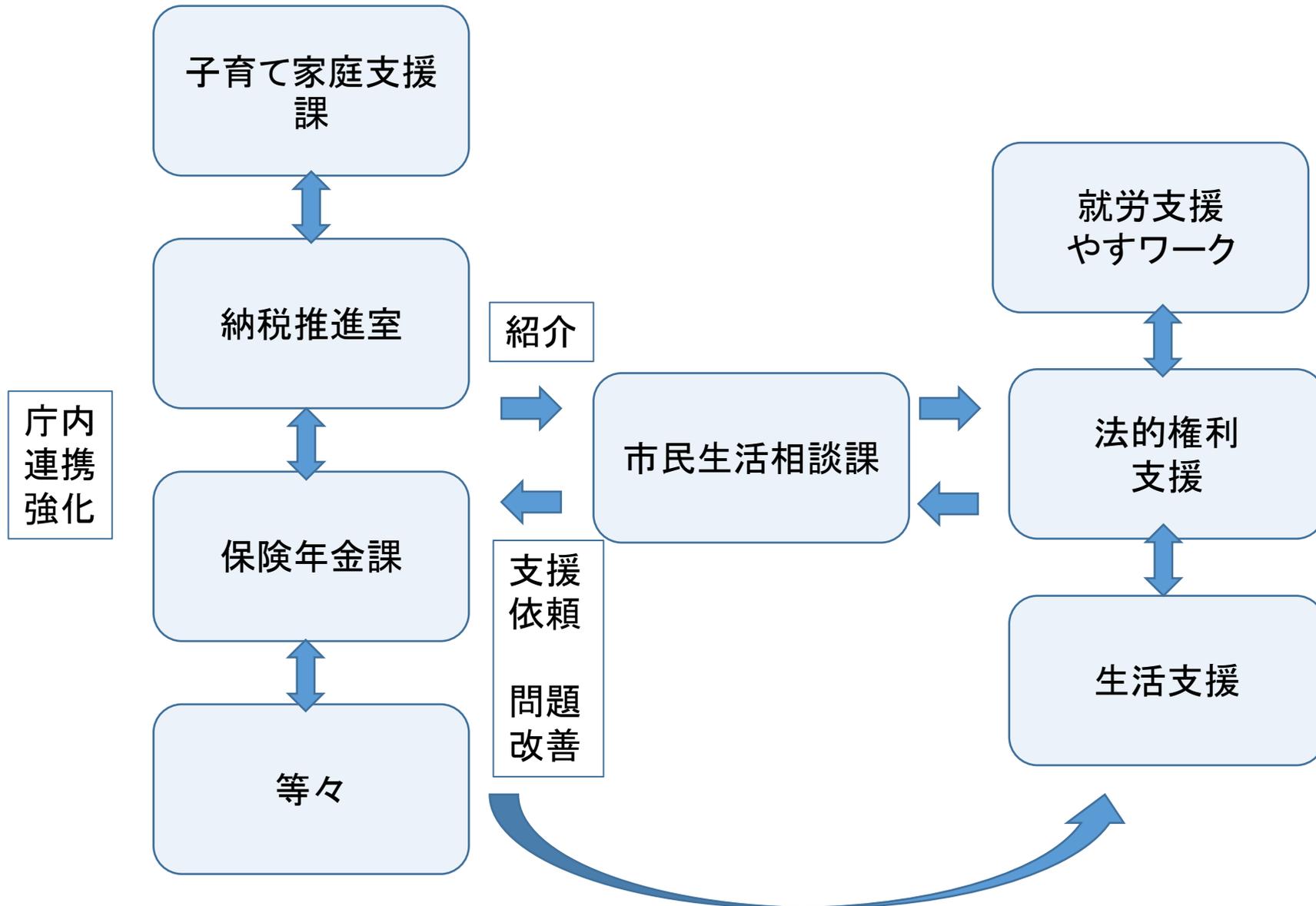
20 兵庫県芦屋市の市社協を軸とした体制づくり

総合相談を中心とした連携体制



出所 芦屋市資料より

21 滋賀県野洲市の市役所(市民生活相談課)を軸とした体制づくり



22 生活圏における相談支援と公的支援

* 包括的相談支援は、市町村(第一層)だけではなく、生活圏(第二層)でも広がる必要 ただし地域コミュニティに「投げる」のではない

* 「自助」を支える「共助」の「公助」が大切 (社会福祉法106条の3) 一括補助金をつけた名張市、職員をつけた島根県・雲南市、出張所を小学校区の数だけつくっている富山県・富山市

* 近隣だからつながることができると同時に近隣だからつながりにくい面も 定年後男性でもつながりやすい趣味や前職の交流 久留米市の100人女子会・1000人女子会・10万人女子会

23 地域づくり支援 幼と老をつなぐ必然性 人間という生物の独自性(素晴らしさ)

生まれた後の子どもの依存期間が長い

幼老関係の重要性

生殖役割終了後の個体(男女)が長生きをする

おばあさん(おじいさんも)の世代が自らの出産・育児経験を言語で子どもの世代に伝え、子育てを支援することで、その後の人間の高度な発展が可能になった(「おばあさん仮説」)

Hawkes, K. "Grandmothers and the evolution of human longevity".
American Journal of Human Biology 15, 2003.



24 地域づくり支援 高齢者による「幼老」サービス

福井市や広島県
安芸郡府中町の
「シルバーママ」
(シルバー人材
センター)



柏市の
生きがい就労

高齢者自身の介護予防も兼ねて、子どもの一時的預かりや幼稚園の補助業務などへの参加機会を創出する地方政府が増えている

25 地域づくり支援 地域に密着した間口の広い働き方

一般就労

障害者就労

メンバーシップ型雇用

ジョブ型雇用

オーダーメイド型雇用

「C型」雇用

A型雇用(就労継続支援)

B型雇用(就労継続支援)

26 地域づくり支援 自治体が企業にオーダーメイド型雇用の切り出しを働きかける

* 大阪府豊中市の例 暮らし支援課を中心に無料職業紹介事業： 毎年300～400の企業から受けた求人情報をあえて公開せずに扱う

* 高齢、困窮、保険収納課などの窓口から紹介された人々について、労働時間、仕事の内容などを企業に同行、個別交渉しカスタマイズ

* 鳥羽市では旅館業の仕事を業務分解しプチ勤務カタログに

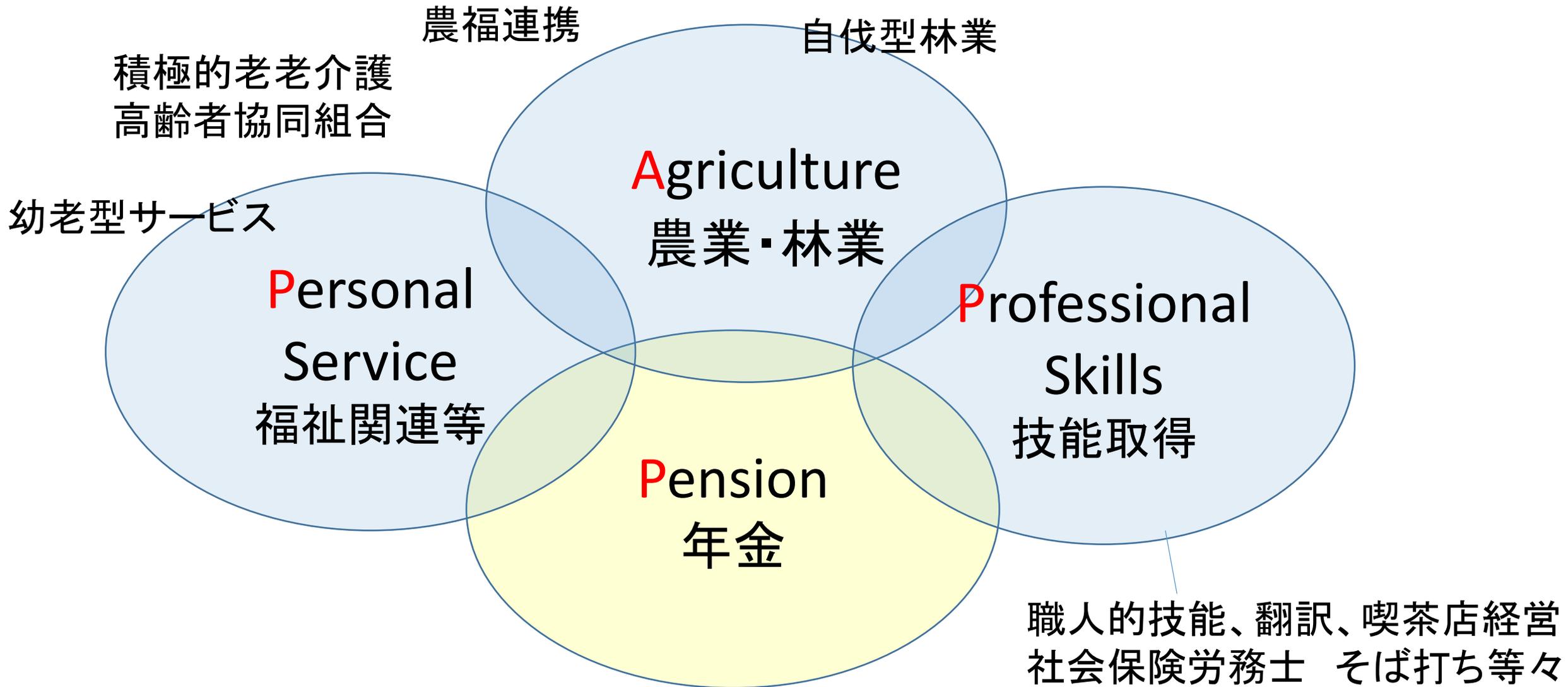


鳥羽市のプチ勤務カタログ



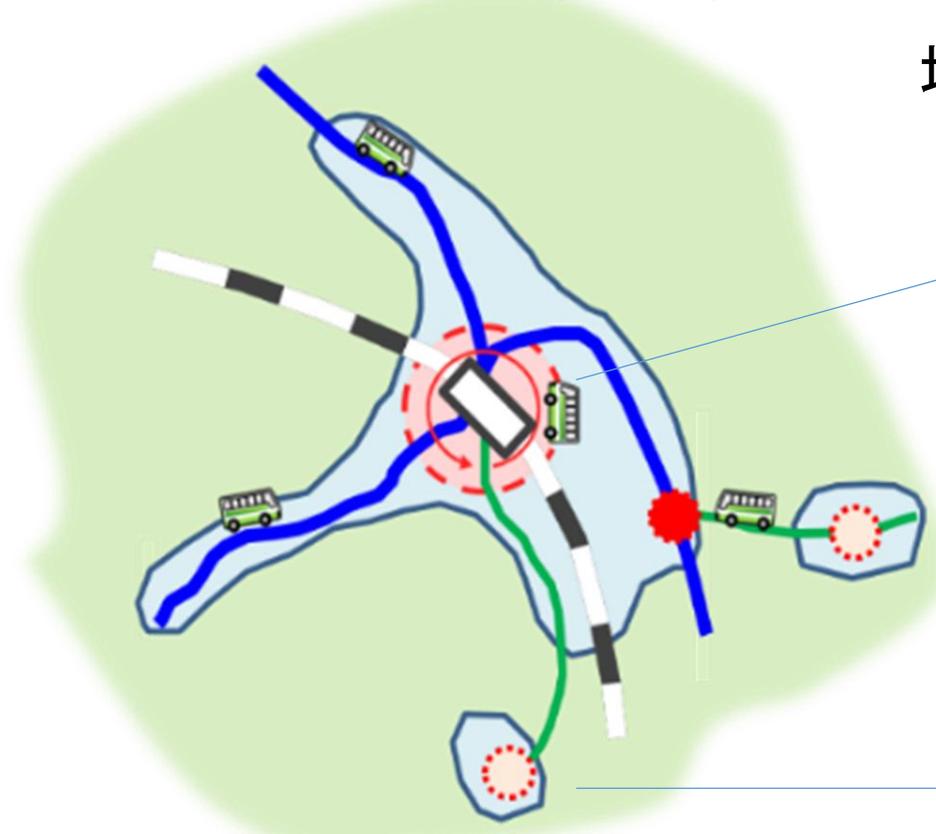
豊中市のくらしかん

27 地域づくり支援 「年金兼業型」就業としての「PPAP」



28 地域共生社会づくりとコンパクトシティ お団子と串のまちづくり

地域共生社会



第一層 市町村レベルでの
地域包括支援センター(高齢)
自立相談支援(困窮)
基幹相談支援センター(障害)
等の連携・一体化

第二層 小中学校区レベルでの
福祉ネットワーク(小規模多機能
自治組織)
自治会・町内会
民生委員・児童委員
地区社協
社会福祉法人・NPO



訪問介護も効率化可能

ご清聴感謝します

こちらも参考にして
ください

